Организация Объединенных Наций S/2005/539



Совет Безопасности

Distr.: General
25 August 2005
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 23 августа 2005 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на Аккрское соглашение III по Кот-д'Ивуару, заключенное 30 июля 2004 года в Аккре, на заявление Председателя Совета Безопасности от 5 августа 2004 года (S/PRST/2004/29) и на мои предыдущие письма, препровождавшие Председателю Совета Безопасности доклады трехсторонней Группы контроля, учрежденной в соответствии с Аккрским соглашением III.

Настоящем препровождаю шестнадцатый доклад трехсторонней Группы контроля за период с 1 по 31 июля 2005 года (см. приложение).

Буду признателен за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Кофи А. **Аннан**

05-47208 (R) 290805 290805
0547208

Приложение

Осуществление Аккрского соглашения III

Шестнадцатый доклад трехсторонней Группы контроля

За период с 1 по 31 июля 2005 года

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение Аккрского соглашения III от 30 июля 2004 года, в соответствии с которым была создана трехсторонняя Группа контроля, которой было предложено представлять регулярные доклады о положении в Кот-д'Ивуаре и прогрессе, достигнутом в осуществлении Аккрского соглашения III, включенного в настоящее время в недавно принятое Преторийское соглашение и Преторийскую декларацию. В настоящем шестнадцатом докладе освещены основные события, происшедшие в период с 1 по 31 июля 2005 года.

II. Общий обзор

2. В отчетный период произошло ухудшение политического климата в Кот-д'Ивуаре, и оптимизм, порожденный публикацией Преторийской декларации, уступил место большей осмотрительности после того, как 23 и 24 июля вновь произошли вооруженные столкновения в районах, расположенных в непосредственной близости к Абиджану, в частности в Аньяме и Агбовиле. Сразу же после этих событий ивуарийские политические партии, представляющие все стороны, и Операция Организации Объединенных Наций в Кот д'Ивуаре (ОООНКИ) обратились с призывом провести полномасштабное расследование с целью установления фактов, связанных с этими инцидентами. Однако в районе Абиджана, где произошли общественные беспорядки и с участием членов Движения «Молодые патриоты», напряженность возросла весьма заметно. Президент Гбагбо, используя чрезвычайные полномочия, предусмотренные в статье 48 Конституции, ввел в действие шесть законов, принятых в соответствии с Соглашением Лина-Маркуси. Оппозиционные партии Группы 7, со своей стороны, отвергли эти законы, в частности Закон о Независимой избирательной комиссии (НИК) и Специальный закон о натурализации, и обратились к Посреднику, утверждая, что эти поправки не отвечают в полной мере рекомендациям, сформулированным в Преторийском соглашении. В свете этих оговорок представляется маловероятным, что НИК приступит к своей работе в ближайшем будущем, даже после истечения предусмотренного в Преторийской декларации крайнего срока — конца июля. И поскольку в разделе 3 Преторийской декларации эффективное начало осуществления процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) обусловлено принятием законов о натурализации и идентификации, мирный процесс вновь зашел в тупик из-за неуступчивой позиции сторон в конфликте в Кот-д'Ивуаре.

III. Развитие событий в рамках мирного процесса

3. Население Кот-д'Ивуара в целом приветствовало Преторийскую декларацию как последнюю возможность обеспечить проведение выборов в установленный в Конституции срок — до 30 октября 2005 года. В декларации определены шесть областей, в которых необходимо принять меры, а именно:

a) незамедлительное разоружение и расформирование всех групп ополченцев до 20 августа 2005 года ;

b) установление нового графика осуществления процесса РДР — до 7 июля 2005 года;

c) опубликование до 15 июля 2005 года всех остальных законов в соответствии с Соглашением Лина-Маркуси, которые, по мнению Посредника, противоречат букве и духу Соглашения Лина-Маркуси;

d) обучение силами ОООНКИ 600 вспомогательных офицеров полиции из числа представителей «Новых сил»;

e) дальнейшая подготовка связанного с РДР мероприятия по созданию лагерей, включая восстановление мест сбора бывших комбатантов, информирование населения и подготовка соответствующих мероприятий в период до перегруппировки;

f) обеспечение мер безопасности для генерального секретаря «Новых сил» для кандидатов в президенты от оппозиции, чтобы они могли вернуться в Кот-д'Ивуар.

4. В соответствии с мандатом начальники Сил обороны и безопасности (СОБ) и Вооруженных формирований «Новых сил» (ФАФН) встретились 7 июля 2005 года в Ямусукро для согласования и определения новых сроков осуществления процесса РДР. Соглашение было заключено 9 июля 2005 года. В соответствии с установленными в подписанном представителями обоих сил соглашении жесткими сроками перегруппировка бывших комбатантов должна была начаться 31 июля, а фактическое разоружение — 28 сентября и завершиться к середине октября 2005 года. Что касается мер, которые должны быть приняты ОООНКИ для обеспечения безопасности генерального секретаря «Новых сил» и других кандидатов в президенты, с тем чтобы они могли вернуться в Кот-д'Ивуар, то стороны Преторийской декларации признали, что такие меры приняты. Однако еще пара министров от «Новых сил» должна вернуться на свои соответствующие должности в правительстве национального примирения.

Законодательные поправки

5. 15 июля 2005 года президент Гбагбо утвердил все шесть законов, разработанных на основе Соглашения Лина-Маркуси, которые по заявлению Посредника необходимо было привести в соответствие с Соглашением Лина-Маркуси. Признавая, что в Национальном собрании сложилась тупиковая ситуация из-за того, что парламентарии Ивуарийского народного фронта (ИНФ) по-прежнему не желают участвовать в прениях по законопроектам, разработанным на основе Соглашения Лина-Маркуси, до тех пор, пока премьер-министр Сейду Элиман Диарра не представит Собранию отчет о том, как он

руководит работой правительства национального примирения, Посредник обратился к президенту Гбагбо с настоятельным призывом вновь воспользоваться чрезвычайными полномочиями, предусмотренными в статье 48 Конституции Кот-д'Ивуара, и ввести эти законы в действие.

6. 15 июля в соответствии с просьбой Посредника и предусмотренным в Преторийской декларации графиком президент Гбагбо в своем обращении к нации, сославшись на полномочия по статье 48, ввел в действие остальные законы, предусмотренные Соглашением Лина-Маркуси, при условии, что они будут опубликованы в соответствии с чрезвычайными процедурами опубликования. Это были Кодекс о гражданстве (национальности), Закон о специальных положениях о натурализации, Закон об идентификации лиц и регулировании статуса иностранцев в Кот-д'Ивуаре, Закон о Независимой избирательной комиссии (НИК), Закон о финансировании политических партий и Закон о Национальной комиссии по правам человека. В письме, направленном сторонам, подписавшим Преторийское соглашение, еще до издания президентского указа Посредник информировал стороны ивуарийского кризиса о том, что, поскольку президент уже подписал указы о Радио и телевидении Кот-д'Ивуара (РТИ), необходимость принятия предложенного закона об РТИ отпала.

7. Принятие таким же образом остальных законов не нашло всеобщей поддержки у оппозиционных партий, входящих в состав Группы 7. Действительно, «Новые силы» (НС) в открытом письме на имя Посредника решительно воспротивились дальнейшему использованию президентом чрезвычайных полномочий по статье 48, которыми президент воспользовался в июне для утверждения кандидатуры г-на Алассана Куатарра для участия в президентских выборах в октябре 2005 года. Сразу же после обращения президента началось активное обсуждение содержания фактических текстов законов, введенных в действие, поскольку фактические тексты были опубликованы не сразу. После этого оппозиционные партии Группы 7, возглавляемые Демократической партией Кот-д'Ивуара (ДПКИ) и Объединением республиканцев (ОР), обратились к Посреднику, выразив свое неудовлетворение некоторыми аспектами принятых законов и, в частности, некоторыми аспектами Закона о специальных положениях о натурализации и Закона о Независимой избирательной комиссии (НИК), которые, как они заявили, не соответствуют рекомендациям Преторийского соглашения. Однако, несмотря на политические споры о фактических текстах введенных в действие президентом Гбагбо законов, различные политические партии продолжали укреплять свою базу поддержки в связи с предстоящими выборами, обмениваясь резкими обвинениями в адрес друг друга в рамках весьма напряженной конкурентной борьбы.

Новые вспышки насилия

8. Именно в этой обстановке ожесточенных политических споров группы вооруженных лиц совершили, как сообщают, в ночь с 23 на 24 июня нападение на участок жандармерии в Аньяме и Агбовиле, убив четырех представителей СОБ. СОБ оказали сопротивление этим вооруженным лицам к северу от окрестностей городов Бонгуану и Димбокро. К вечеру 24 июня силы СОБ восстановили контроль в этих местах, которые находятся внутри района, контролируемого правительством. Согласно заявлениям СОБ, в результате этих столкновений 20 человек погибли и 19 были захвачены в плен. Причины нападения

неизвестны, как неизвестно и то, кто отдал соответствующий приказ. «Новые силы» отрицают свою причастность к этим инцидентам.

9. Эти инциденты, разумеется, осложнили и без того напряженную политическую обстановку. Члены лояльного президенту Гбагбо движения «Молодые патриоты» заявили, что будут срывать и пресекать любые попытки Группы 7 проводить какие-либо манифестации на контролируемой правительством территории. Они сразу же блокировали здание национального Радио и телевидения (РТИ), а также некоторые служебные помещения оппозиции в городе Абиджан. Правительство национального примирения (ПНП) и несколько групп гражданского общества резко осудили эти заявления и последовавшие за ними действия. ПНП подтвердило свой запрет на манифестации и уличные протесты, который по-прежнему действует в контролируемой правительством зоне. Когда члены организации «Молодые патриоты» попытались помешать оппозиционным группам провести свой митинг, в Абиджане были развернуты силы безопасности для борьбы с беспорядками.

10. Участники ОООНКИ также столкнулись с трудностями сразу после инцидентов в Агбовиле, Аньаме и Азагие, местные жители которых не разрешили им посетить районы, где произошли эти инциденты, и требовали объяснить, почему местное население не было защищено от нападений. Вопрос этот был решен, и в указанных районах размещены нейтральные силы. После этих событий политические силы продолжали обвинять друг друга в причастности к этим инцидентам. Ивуарийский народный фронт (ИНФ) сразу же обвинил «Новые силы» и некоторых конкретных политических деятелей в подстрекательстве к этим нападениям, которые привели к усилению напряженности в Абиджане. ОООНКИ и различные политические группы в стране обратились с призывом провести полномасштабное расследование этих инцидентов, хотя, как сообщают, Командующий сил ОООНКИ не обнаружил следов значительных боевых действий в городах, о которых идет речь.

Зона действия «Новых сил»

11. В отчетный период в районах, находящихся под контролем «Новых сил», 12 июля также произошли вооруженные столкновения между представителями НС и силами безопасности Гвинеи, в результате чего, как сообщают, погибло по меньшей мере 12 членов НС. Согласно сообщениям об этих инцидентах некоторые члены НС проникли в Гвинею, откуда были изгнаны гвинейскими властями.

12. 20 июля после почти четырехмесячного отсутствия в страну, в Буаке, вернулся генеральный секретарь «Новых сил» Гийом Соро. Он повысил в должности нескольких членов ФАФН, в том числе начальника штаба Сумаилу Бабаяоко и Мишеля Гюу, министра по делам молодежи и спорта в правительстве национального примирения, а также нескольких командующих округами. Несмотря на возвращение в Буаке г-на Соро и меры, принимаемые нейтральными силами для обеспечения безопасности министров НС в контролируемых правительством районах, целый ряд министров НС пока не вернулись на свои посты в правительстве, как предполагалось в Преторийской декларации.

Обеспечение безопасности районов под контролем «Новых сил» в течение процесса РДР

13. Решение этого вопроса по-прежнему зависит от обучения примерно 600 вспомогательных сотрудников сил безопасности из числа членов НС. Соответствующая программа была разработана под эгидой Посредника и ОООНКИ, включая вопросы выдачи стажерам удостоверений личности и методы обучения.

Посредническая миссия Мбеки

14. В результате все большего ухудшения в стране положения в области безопасности и политического положения мирный процесс, ставший возможным благодаря посреднической миссии Мбеки, вновь оказался под угрозой, несмотря на значительные успехи, достигнутые с помощью усилий Посредника для продвижения вперед в осуществлении положений Преторийского соглашения и принятой на его основе Преторийской декларации. Следует отметить, что, несмотря на грозный тон Декларации, в которой предусматриваются санкции в отношении «…тех сторон, которые не выполняют Преторийские соглашения и блокируют мирный процесс», это жестокое предупреждение, похоже, не произвело ожидаемого эффекта на некоторые политические круги. Однако утверждение сроков осуществления РДР и введение в действие остальных законов в соответствии с Соглашением Лина-Маркуси, несмотря на определенные трудности, все же оставляют некоторые надежды на возможность проведения выборов в предусмотренные в Конституции сроки, т.е. до конца октября 2005 года. Однако, учитывая события, происшедшие на местах в последнюю неделю июля, пока не ясно, действительно ли процесс РДР начнется в запланированные сроки. Несоблюдение новых сроков, особенно сроков, установленных для роспуска ополчений и осуществления процесса РДР, несомненно ухудшит перспективы проведения выборов.

Разоружение и роспуск ополченцев

15. В Преторийском соглашении ответственность за разоружение и роспуск всех ополченцев на всей национальной территории возложена на премьер-министра правительства национального примирения. Работа в рамках механизма «тройки» после консультаций по данной программе продолжалась также на различных других уровнях, хотя сообщалось о некоторых задержках, поскольку отдельные группы ополченцев потребовали дополнительных гарантий того, что впоследствии они будут включены в Национальную программу РДР (НПРДР). Все это породило серьезные сомнения относительно осуществления этой программы.

Процесс выборов

16. Официальные политические партии продолжали мобилизовывать свою базу поддержки и избирателей в связи с предстоящими выборами. В Абиджане и вокруг него, а также в других районах на территории, находящейся под контролем правительства, ежедневно проводятся различные манифестации. В связи с предстоящим приездом г-на Антониу В. Монтейру, Португалия, Представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по выборам, появляется надежда на то, что деятельность и контроль Организации Объ-

единенных Наций за работой Независимой избирательной комиссии (НИК) и Конституционного совета помогут определить ход избирательного процесса.

Права человека

17. Заметного улучшения положения в области прав человека в Кот-д'Ивуаре не произошло, и оно по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. По-прежнему поступают сообщения о нарушениях прав человека на всей территории страны — как в районах, контролируемых правительством, так и в районах, находящихся под контролем «Новых сил». Г-жа Луиза Арбур, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, обратила на это обстоятельство особое внимание во время своего визита. Она всячески подчеркивала свою решимость и решимость международного сообщества принять надлежащие меры для привлечения к ответственности всех, кто будет признан виновным в нарушении прав человека в Кот-д'Ивуаре. Она подчеркнула, что никто не останется безнаказанным, независимо от того, какую должность он или она занимает или что собой представляет.

Гуманитарная помощь, экономическое восстановление и реконструкция

18. Правительство в Абиджане продолжает говорить о серьезных последствиях кризиса для экономики Кот-д'Ивуара. Тем не менее 27 июля министр финансов и планирования заявил, что если удастся сдержать инфляцию, страна сумеет достичь темпов ежегодного роста экономики в 1 процент. Что касается гуманитарной помощи, то различные гуманитарные учреждения и организации продолжают оказывать помощь перемещенным лицам. Сообщается, что из-за растущих опасений за свою безопасность страну покинули почти 5000 либерийских беженцев.

IV. Заключение

19. В настоящее время, когда до проведения выборов остается меньше трех месяцев, в Кот-д'Ивуаре по-прежнему сохраняется нестабильное положение. На пути к проведению этих выборов по-прежнему существуют серьезные препятствия, поскольку в настоящее время представляется сомнительным, что будут соблюдены сроки разоружения ввиду возникших новых разногласий в отношении законов, введенных в действие президентом Гбагбо, и реакции «Новых сил».

20. Посредники в рамках мирного процесса должны оказать более мощное давление на все политические силы в Кот-д'Ивуаре, чтобы добиться их сплочения и спасти их страну от возможной катастрофы как следствие неизбежного хаоса, который наступит, если президентские выборы не будут проведены в предусмотренные Конституцией сроки, т.е. до конца октября 2005 года.

От имени Группы

(*Подпись*) Посол Раф **Увечуэ**
Председатель

31 июля 2005 года